



# Sozialpolitik in der ökologischen Transformation: Wegbereiterin, Leidensgenossin, Brandbeschleunigerin?

---

KATHARINA ZIMMERMANN, UNIVERSITÄT HAMBURG

# Klimakrise und Transformation: Herausforderungen für den Sozialstaat



## Zerstörte Infrastrukturen

Verlust/Beschädigung individueller sozialer Absicherung durch Extremwitterschäden (Fluten, Dürre): z.B. **Obdachlosigkeit, Nahrungsmangel, Unbewohnbarkeit**

Gesundheitsschäden durch Klima- und Umweltschäden: **Pandemien, Hitze, Allergien, gefährdete Arbeitssicherheit**

Neue/verschärfte Armutsformen (u.a. **Energie-, Wohn-, Ernährungs- und Mobilitätsdeprivation**) durch steigende Preise im Rahmen von Ressourcenmangel, Umweltzerstörung, Energie-, Mobilitäts- oder Agrarwende

## Finanzierungsprobleme durch ökonomische Transformation

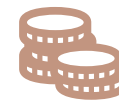
Fehlende/erschwerte individuelle soziale Absicherung durch u.a. **Jobverlust, Abwertung von Bildungsabschlüssen, Pensionslücken oder Mobilitätsanforderungen** im Rahmen von ökonomischer Transformation (z.B. Energie-, Mobilitäts- oder Agrarwende)



*Bereitstellung und Finanzierung von Infrastrukturen*



*Absicherung individueller „sozialer Risiken“*



*Bearbeitung sozialer Ungleichheiten*

# Klimakrise und Transformation: Herausforderungen für den Sozialstaat



## Zerstörte Infrastrukturen

Verlust/Beschädigung individueller sozialer Absicherung durch Extremweterschäden (Fluten, Dürre): z.B. **Obdachlosigkeit, Nahrungsmangel, Unbewohnbarkeit**

Gesundheitsschäden durch Klima- und Umweltschäden: **Pandemien, Hitze, Allergien, gefährdete Arbeitssicherheit**

Neue/verschärfte Armutsformen (u.a. **Energie-, Wohn-, Ernährungs- und Mobilitätsdeprivation**) durch steigende Preise im Rahmen von Ressourcenmangel, Umweltzerstörung, Energie-, Mobilitäts- oder Agrarwende

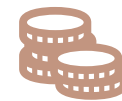
Bestehende Sozialpolitik durch Ausbau und Erweiterung als **Wegbereiterin und Weggefährtin** einer ökologischen Transformation



Finanzierung der ökonomischen Transformation  
Fehlende/erschwerte individuelle soziale Absicherung durch u.a. **Jobverlust, Abwertung von Bildungsabschlüssen, Pensionslücken oder Mobilitätsanforderungen** im Rahmen von ökonomischer Transformation (z.B. Energie-, Mobilitäts- oder Agrarwende)



*Absicherung individueller „sozialer Risiken“*



*Bearbeitung sozialer Ungleichheiten*



## SOZIALSTAAT HAT GESELLSCHAFTLICHE FUNKTIONEN



### MARKTKORRIGIERENDE ANSÄTZE

*Adressiert soziale Risiken  
(Bestehender Sozialstaat als Lösung:  
bietet soziale Absicherung)*

Green New Deal

Bestehende Sozialpolitik durch Ausbau und Erweiterung als **Wegbereiterin und Weggefährtin** einer ökologischen Transformation



### MARKTKRITISCHE ANSÄTZE

*Stützt Wirtschaftssystem (Bestehender  
Sozialstaat als Problem: stützt  
Wachstum und Ausbeutung)*

Post-/Degrowth

Bestehende Sozialpolitik als „Funktion des Wachstumssystems“ als **Brandbeschleunigerin** der aktuellen Klimakrise





### Zerstörte Infrastrukturen

Verlust/Beschädigung individueller sozialer Absicherung durch Extremwetterschäden (Fluten, Dürre): z.B. **Obdachlosigkeit, Nahrungsmangel, Unbewohnbarkeit**

Gesundheitsschäden durch Klima- und Umweltschäden: **Pandemien, Hitze, Allergien, gefährdete Arbeitssicherheit**

Neue/verschärfte Armutsformen (u.a. **Energie-, Wohn-, Ernährungs- und Mobilitätsdeprivation**) durch steigende Preise im Rahmen von Ressourcenmangel, Umweltzerstörung, Energie-, Mobilitäts- oder Agrarwende

**Neue soziale Konflikte**, z.B. Verteilungskonflikte, Interessenkonflikte, Ressourcenkonflikte, kulturelle Distinktions- und Ab/Aufwertungskonflikte

**Finanzierungsprobleme** durch ökonomische Transformation

Fehlende/erschwererte individuelle soziale Absicherung durch u.a. **Jobverlust, Abwertung von Bildungsabschlüssen, Pensionslücken oder Mobilitätsanforderungen** im Rahmen von ökonomischer Transformation (z.B. Energie-, Mobilitäts- oder Agrarwende)



*Bereitstellung und Finanzierung von Infrastrukturen*



*Absicherung individueller „sozialer Risiken“*



*Bearbeitung sozialer Ungleichheiten*



*Bearbeitung sozialer Konflikte*

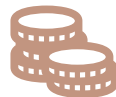
**Wer zahlt wieviel?**

**Welche sozialen Ziele?**

**„Kulturkampf“**



## SOZIALSTAAT HAT GESELLSCHAFTLICHE FUNKTIONEN



## SOZIALSTAAT STRUKTURIERT INTERESSEN UND KONFLIKTE

### MARKTKORRIGIERENDE ANSÄTZE

*Adressiert soziale Risiken  
(Bestehender Sozialstaat als Lösung:  
bietet soziale Absicherung)*

Green New Deal

Bestehende Sozialpolitik durch Ausbau und Erweiterung als **Wegbereiterin und Weggefährtin** einer ökologischen Transformation



*Erkämpft durch Arbeiterbewegung;  
schafft Kompromiss zwischen Arbeit  
und Kapital **Just Transition**  
(Bestehender Sozialstaat als Lösung:  
schafft Interessenausgleich)*

Bestehende Sozialpolitik aufgrund von Interessenkonflikten als **Leidensgenossin** der aktuellen Klimakrise



### MARKTKRITISCHE ANSÄTZE

*Stützt Wirtschaftssystem (Bestehender  
Sozialstaat als Problem: stützt  
Wachstum und Ausbeutung)*

Post-/Degrowth

Bestehende Sozialpolitik als „Funktion des Wachstumssystems“ als **Brandbeschleunigerin** der aktuellen Klimakrise



*Sichert Machtpositionen ab und  
befriedet Konflikte  
(Bestehender Sozialstaat als Problem:  
stützt Machtungleichgewichte,  
Ausbeutung und Ungleichheiten)*

Ökofeministische Ansätze



**SOZIALSTAAT HAT  
GESELLSCHAFTLICHE FUNKTIONEN**



**SOZIALSTAAT STRUKTURIERT  
INTERESSEN UND KONFLIKTE**

Bestehende Sozialpolitik durch Ausbau und Erweiterung als **Wegbereiterin und Weggefährtin** einer ökologischen Transformation



Bestehende Sozialpolitik aufgrund von Interessenkonflikten als **Leidensgenossin** der aktuellen Klimakrise



Bestehende Sozialpolitik als „Funktion des Wachstumssystems“ als **Brandbeschleunigerin** der aktuellen Klimakrise



# Herzlichen Dank!

## LITERATUR

Bohnenberger, Katharina (2022): *Klimasozialpolitik. Ein Forschungsstandbericht zur Verbindung von Klimapolitik und Sozialpolitik*. DIFIS Studie 2022/3.

Gengnagel, Vincent; Zimmermann, Katharina (2022): *The European Green Deal – An inclusive moonshot for a climate-neutral yet prospering continent?* In: Historical Social Research

Mandelli, Matteo (2022):. In: Transfer: European Review of Labour and Research. *Understanding eco-social policies: A proposed definition and typology*

Nenning, Larissa; Bridge, Paul; Büchs, Milena; Mesiäislehto, Merita; Zimmermann, Katharina (noch nicht erschienen): *Climate change and social protection – from worker protection to postgrowth transformation?*

Zimmermann, Katharina (noch nicht erschienen): *The social dimension of ‘green transitions’. What what comparative welfare state research has to offer*. In: European Political Science.

Prof. Dr. Katharina Zimmermann  
Universität Hamburg  
Welckerstr. 8  
20354 Hamburg  
katharina.zimmermann@uni-hamburg.de



# Soziale Konflikte



Schnüffel an meinem  
AUSPUFF GRETA

*Kulturelle Konflikte*

**Florian:** [...] Klimapolitik bedeutet für den kleinen Mann, dass Arbeitsplätze im Bergbau nicht erhalten bleiben. Es wird eine Minderheitenpolitik gemacht für eine grüne Klientel. Der normale Mann bleibt auf der Strecke. Da wird auf nichts Rücksicht genommen. (Juli 2022; Fokusgruppe 3: 255)

*Verteilungskonflikte*

*Interessenkonflikte*

„Unsere Kolleginnen und Kollegen haben [die Befürchtung], was ja am Ende auch so gekommen ist, dass man [...] versucht, ihnen die Arbeitsplätze zu nehmen. So, die Aktivisten wollen sowas wie eine globale Gerechtigkeit herbeiführen und sagen: „Also ihr müsst jetzt eure Arbeitsplätze verlieren, damit woanders dann kein Hochwasser ist.“ (August 2022; Interview Gewerkschaftsvertreter, NRW)



# Die „Wohlfahrts-Wachstums“-Problematik

---

## Wachstum finanziert Sozialausgaben

- Sozialstaat finanziert sich über (wachstumsabhängige) Steuern und Beiträge
- Sozialstaat als Funktion des Kapitalismus
- Effizienz und Ausgabenreduktion
- Neue Einnahmenseite (z.B. Umweltsteuern)

## Wachstumslogik in der Sozialpolitik

- Ökonomisierung der Wohlfahrtssysteme schafft Steigerungsanreize in sozialen Diensten
- Hoher CO<sub>2</sub>-Fußabdruck von Sozialstaaten
- Sozialleistungen steigern Konsum
- De-Privatisierung/Kommunalisierung sozialer Dienste
- Abkehr von ökonomischer Effizienz

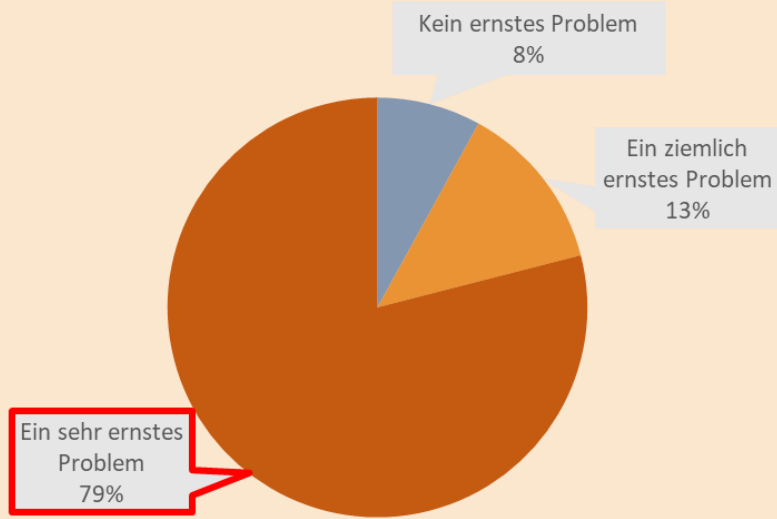
## Wachsender Bedarf an Sozialleistungen

- Z.B. alternde und wachsende Gesellschaft, bessere aber teurere Gesundheitsversorgung, Familienpolitik
- Nicht nur notwendige Bedürfnisbefriedigung (Lebensstilerhaltung, „Paradox of Redistribution“)
- Soziale Suffizienzorientierung, präventive Sozialpolitik

## Sozial-ökologisches-Wachstums-Trilemma

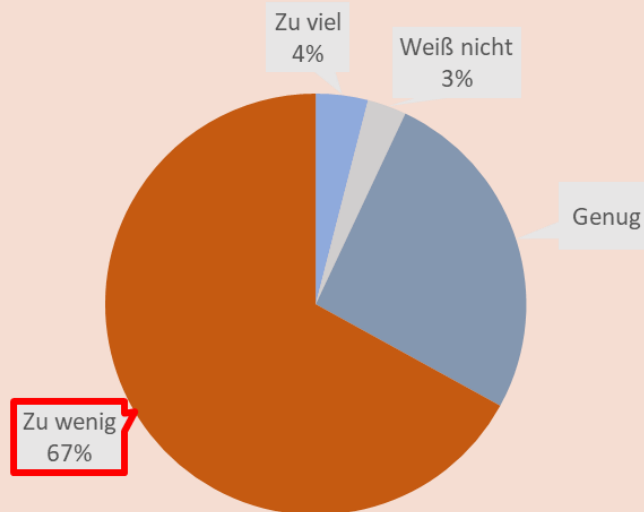
- Von drei Zielen (soziale, ökologische und wirtschaftliche) können immer nur zwei miteinander vereint werden
- Jeweils eigene Effizienz-, Politik- usw. Logiken der Sphären verhindern gemeinsame Bearbeitung
- Abkehr von Wirtschaftswachstum bei gleichzeitig fundamentalem Umbau der sozialen Sicherung

Und was denken Sie, inwieweit stellt der Klimawandel aktuell ein ernstes Problem dar (%)?

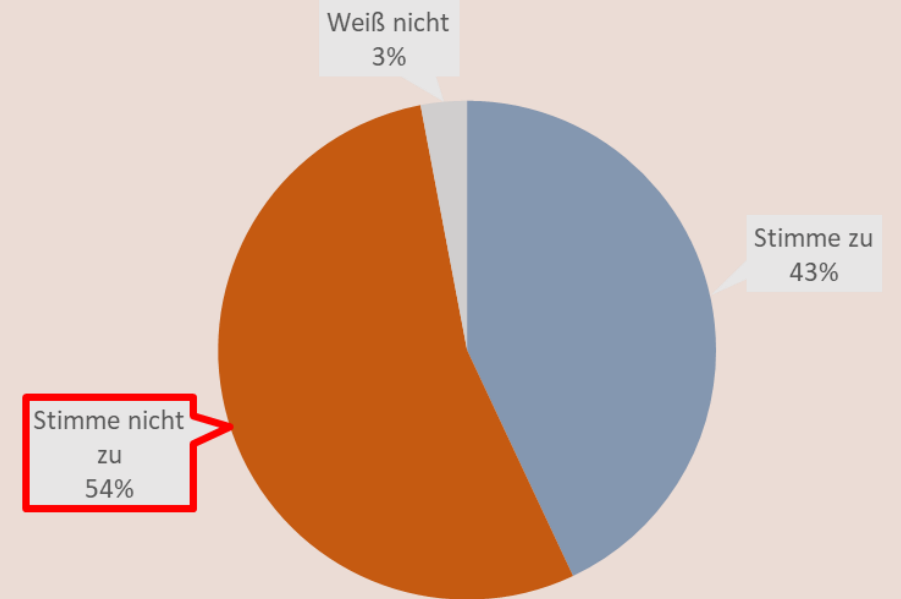


Eurostat Mai 2021

Sind Sie der Meinung, dass Deutschlands Regierung genug, zu wenig oder zu viel tut, um den Klimawandel zu bekämpfen (%)?



Ich bin zuversichtlich, dass bis 2050 nachhaltige Energie, Produkte und Dienstleistungen für jeden erschwinglich sein werden, auch für ärmere Menschen (%)?



Eurostat Juni 2022